



ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	IX
--------------------	----

PARTE PRIMERA

TEORÍA GENERAL DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

1. La norma jurídica	3
2. Las normas jurídicas procesales	4
3. Proceso y procedimiento	5
4. Diferenciación entre proceso y procedimiento	6
5. Ampliación del contenido de la concepción del proceso	8
6. Particularidades de cada tipo de proceso	11
7. Diferencias entre el proceso judicial y el administrativo	13
8. Proceso y procedimiento administrativo	14
9. Distingo entre el proceso administrativo y el contencioso-administrativo	18
10. Objeto del procedimiento administrativo	20
11. Procedimiento y recursos administrativos	23
12. Obligatoriedad del procedimiento administrativo	25
13. Procedimiento interno y externo	27
14. Otras clases de procedimientos	29
15. Regulación de los procedimientos administrativos	30
16. El derecho procesal administrativo	32
17. Algunas aclaraciones finales	34

CAPÍTULO II

EL ACTO ADMINISTRATIVO

18. Ubicación del tema	37
19. Importancia del acto administrativo	38
20. Definición del acto administrativo	39

21. Elementos esenciales del acto administrativo	43
22. Órgano competente	44
23. Voluntad administrativa	48
24. Motivo o causa	52
25. Objeto y contenido	54
26. Finalidad	55
27. Forma	56
28. Motivación	58
29. Procedimiento	60
30. Mérito del acto	60
31. Elementos accesorios • accidentales	62
32. Perfección del acto administrativo	62
33. Presunción de legitimidad del acto administrativo	65
34. Ejecutividad y ejecutoriedad del acto administrativo	67
35. Retroactividad del acto administrativo	69
36. Clasificación de los actos administrativos. Actos de alcance individual y de alcance general	72

CAPÍTULO III

LAS IRREGULARIDADES DEL ACTO ADMINISTRATIVO
Y SUS EFECTOS

37. El acto administrativo irregular	79
38. Fundamento de las irregularidades del acto administrativo	80
39. Examen de las distintas formas de irregularidad	82
40. Órgano competente	83
41. Voluntad administrativa	85
42. Motivo o causa	89
43. Objeto	90
44. Finalidad	91
45. Forma	92
46. Motivación	93
47. Procedimiento	94
48. Mérito	95
49. Elementos accesorios	96
50. Las irregularidades de los actos administrativos	98
51. Características de la teoría de las nulidades administrativas	100
52. Efectos de las irregularidades del acto administrativo	103
53. Los actos inexistentes	104
54. Nulidad de los actos administrativos	107
55. Anulabilidad de los actos administrativos	109
56. Las irregularidades irrelevantes del acto administrativo	109
57. Revocación de los actos administrativos	111
58. Caducidad de los actos administrativos	116
59. Saneamiento de los actos administrativos	117
60. Conversión del acto administrativo	119
61. Las vías de hecho administrativas	121

CAPÍTULO IV

LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

62. Caracteres generales del procedimiento administrativo	123
63. La impulsión de oficio	124
64. Celeridad de los procedimientos administrativos	128
65. Sencillez de los procedimientos administrativos	130
66. Formalismo moderado (informalismo)	132
67. Economía y eficacia de los procedimientos administrativos	135
68. Decoro y orden procesal	136
69. El principio de escrituriedad	138
70. La garantía del debido proceso	139
71. Aplicación de la garantía del debido proceso legal al procedimiento administrativo	142
72. Elementos que integran la garantía del debido proceso legal	144
73. Derecho a ser oído	145
74. Derecho a ofrecer y producir pruebas	147
75. Derecho a una decisión fundada	148
76. Conclusión	149

CAPÍTULO V

LAS PARTES EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

77. El concepto de parte	153
78. Las partes en el procedimiento administrativo	154
79. El sujeto administrativo	158
80. Delegación, sustitución y avocación	162
81. Cuestiones de competencia	164
82. Deberes y facultades del órgano competente	166
83. Excusaciones y recusaciones	166
84. El sujeto particular	172
85. Representación y patrocinio del sujeto particular	177
86. Domicilio real y domicilio especial del sujeto particular	180
87. Legitimación del sujeto particular. Derecho subjetivo e interés legítimo	182

CAPÍTULO VI

LOS ACTOS DEL PROCEDIMIENTO

88. Concepto general	191
89. El expediente administrativo	192
90. Identificación del expediente administrativo	193
91. Compaginación y foliatura	195
92. Formalidades de los escritos	196
93. Estilo administrativo	198

94. Firma de los escritos administrativos	200
95. Presentación de los escritos. Constancias	201
96. La vista y conocimiento de las actuaciones administrativas	202
97. Los plazos en el procedimiento administrativo	208
98. Las notificaciones en el procedimiento administrativo	214
99. La prueba en el procedimiento administrativo	218
100. Alegatos	222
101. Conclusión de los procedimientos administrativos	223
102. Resolución expresa	225
103. Resolución tácita. El silencio administrativo	231
104. Desistimiento del procedimiento	236
105. Renuncia del derecho	239
106. Caducidad de la instancia	240

CAPÍTULO VII

LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS

107. La juridicidad de la actividad administrativa	245
108. Finalidad del control administrativo	247
109. Importancia y fundamento del control administrativo	248
110. Naturaleza jurídica del control administrativo	250
111. Límites del control administrativo	253
112. Concepto general de los recursos	255
113. Los recursos en el procedimiento administrativo	257
114. Definición del recurso administrativo	257
115. Elementos que caracterizan el recurso administrativo	260
116. Terminología	264
117. Clasificación de los recursos administrativos	265
118. Requisitos de los recursos administrativos	270
119. Oportunidad del control	272
120. Naturaleza jurídica de la actuación del sujeto administrativo	275
121. Objeto de los recursos administrativos	277
122. Causa de los recursos administrativos	279
123. Remisión	281

CAPÍTULO VIII

EFECTOS DE LA INTERPOSICIÓN Y RESOLUCIÓN
DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS

124. Interposición y resolución de los recursos administrativos	283
125. Interposición. Efectos respecto de los plazos para recurrir	283
126. Efectos respecto de las facultades del órgano que interviene	284
127. Efectos respecto del acto administrativo impugnado	286
128. Limitaciones al principio general: casos en que se produce la suspensión de la ejecución del acto	288
129. Suspensión de la ejecución por mandato expreso legal	290
130. Suspensión de la ejecución en casos genéricos	291
131. Suspensión de la ejecución en ausencia de normas legales	293

132. Requisitos y formalidades de la suspensión	294
133. Crítica al sistema de la no suspensión del acto impugnado	295
134. Observaciones a las opiniones precedentes	297
135. Efectos de la resolución de los recursos administrativos	300
136. Efectos de la resolución desestimatoria	301
137. Efectos de la resolución estimatoria del recurso	302
138. Responsabilidad por los perjuicios derivados del acto impugnado	304
139. Sanciones económicas contra los recurrentes	307

CAPÍTULO IX

EL RECURSO DE REPOSICIÓN

140. Noción y caracteres	309
141. Denominación	311
142. Una situación especial en el derecho argentino	312
143. Eficacia del recurso de reposición	313
144. Órgano competente	315
145. Quiénes pueden interponer el recurso	317
146. Actos que pueden ser objeto del recurso de reposición	317
147. Fundamentación del recurso de reposición	319
148. Término para interponer el recurso de reposición	319
149. Trámite del recurso de reposición	321
150. Recursos contra la resolución del recurso de reposición	322
151. Efectos de la interposición del recurso de reposición	323
152. Efectos de la resolución del recurso de reposición	324

CAPÍTULO X

EL RECURSO JERARQUICO

153. Concepto y definición del recurso jerárquico	327
154. Denominación	330
155. Importancia del recurso jerárquico	330
156. Semejanzas y diferencias con otros institutos	332
157. El recurso jerárquico y el recurso de alzada o jerárquico impropio ...	334
158. Fundamento del recurso jerárquico	337
159. Regulación del recurso jerárquico	340
160. Órgano competente	341
161. Quiénes pueden interponer el recurso jerárquico	343
162. Actos contra los cuales puede deducirse recurso jerárquico	343
163. Fundamentación del recurso jerárquico	348
164. La llamada "revocatoria" previa	348
165. Plazo para interponer el recurso jerárquico	350
166. Requisitos que debe reunir la interposición del recurso jerárquico ...	350
167. Tramitación del recurso jerárquico	352
168. Decisión del recurso jerárquico	354
169. Procedencia del recurso jerárquico en los entes autárquicos	355

CAPÍTULO XI

EL RECURSO DE ALZADA

170. Concepto y definición del recurso de alzada	357
171. Denominación	359
172. Fundamento del recurso de alzada	360
173. Procedencia del recurso de alzada	367
174. Actos contra los cuales procede	370
175. Fundamentación del recurso de alzada	372
176. Recursos previos al de alzada	375
177. Planteamiento del recurso	375
178. Decisión del recurso de alzada	376
179. Alcance de la resolución del recurso de alzada	376
180. Tramitación del recurso. Remisión	379

CAPÍTULO XII

OTROS MEDIOS RECURSIVOS

181. Concepto	381
182. El recurso de revisión. Concepto y definición	381
183. Carácter excepcional de este recurso	383
184. Fundamento del recurso de revisión	384
185. Regulación del recurso de revisión	385
186. Órgano competente	386
187. Quiénes pueden oponer el recurso de revisión	386
188. Actos contra los cuales procede la revisión	387
189. Motivos o causas de revisión	389
190. Término para interponer el recurso de revisión	390
191. Iniciación y tramitación del recurso	391
192. Resolución del recurso de revisión	392
193. El recurso y la reclamación en queja. Concepto	393
194. Denominación	395
195. Definición del recurso de queja	395
196. Recurso de queja y reclamación en queja	397
197. Regulación del recurso de queja	398
198. Órgano competente	398
199. Quiénes pueden interponer el recurso de queja	399
200. Actos contra los cuales puede recurrirse	399
201. Tramitación	400
202. Decisión del recurso de queja. Alcances	401
203. Aclaratoria	401
204. Rectificación de errores materiales	403
205. La reclamación administrativa previa	404
206. Disposiciones complementarias	408

PARTE SEGUNDA

DERECHO POSITIVO

LA LEY NACIONAL DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS 19.549,
 CON LAS MODIFICACIONES INTRODUCIDAS POR LA LEY 21.686 Y SU
 REGLAMENTACIÓN (DECRETO 1759/72, CON LAS MODIFICACIONES
 EFECTUADAS POR LOS DECRETOS 1744/73 Y 3700/77)

Advertencia	413
Abreviaturas	413
Exposición de motivos de la ley 19.549	415
Texto y comentario de la ley 19.549	419
Texto y comentario del decreto 1759/72	457
BIBLIOGRAFÍA CITADA	501
ÍNDICE TEMÁTICO	509

